

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных
территорий на 2024 год**

1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2024 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990.

Программа разработана в целях реализации положений:

– Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

– постановления Правительства города Севастополя от 20 сентября 2021 года № 441-ПП «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», которым утверждены:

– Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – Положение);

– критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий к категориям риска (далее – критерии);

– перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – перечень индикаторов риска).

2. Аналитическая часть программы

2.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля

Вид осуществляемого государственного контроля (надзора):

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - региональный контроль (надзор)).

Предметом регионального контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Законом города Севастополя от 9 июня 2023 года № 761-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях регионального значения в городе Севастополе» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами города Севастополя в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - обязательные требования), касающихся: режима особо охраняемой природной территории, особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, режима охранных зон особо охраняемых природных территорий, объектов, не подлежащих федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Региональный контроль (надзор) направлен на предотвращение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований и осуществляется в отношении следующих объектов:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

В соответствии с Положением цели управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального контроля (надзора) объекты регионального контроля (надзора) дифференцируются по следующим категориям риска:

- а) категория чрезвычайно высокого риска;
- б) категория высокого риска;
- в) категория значительного риска;
- г) категория среднего риска;
- д) категория умеренного риска;

е) категория низкого риска.

Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий определяется по каждому виду контрольного (надзорного) мероприятия для категорий:

чрезвычайно высокого риска - один раз в год (одно из контрольных (надзорных) мероприятий);

высокого риска - один раз в два года (одно из контрольных (надзорных) мероприятий);

значительного риска - один раз в три года (одно из контрольных (надзорных) мероприятий);

среднего риска - один раз в четыре года (одно из контрольных (надзорных) мероприятий);

умеренного риска - один раз в пять лет (одно из контрольных (надзорных) мероприятий).

В отношении объектов надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска объекта регионального контроля, так и её снижения для тех природопользователей, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства.

В 2023 году, в связи с вступлением в силу с постановления Правительства РФ № 336 от 10.03.2022 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

По состоянию на 30.09.2023 государственными инспекторами ГБУ Севастополя «Дирекция ООПТ и лесного хозяйства» проведено 324 выездных обследования 15 особо охраняемых природных территорий регионального значения города Севастополя, в ходе которых зафиксировано 66 нарушений режима особой охраны ООПТ выраженные в следующем:

- разведение открытого огня, нарушение надводных форм рельефа, незаконная рубка деревьев;

- строительство зданий, нарушение грунтового покрытия, самовольное оборудование троп и мест отдыха, устройство туристических стоянок, загрязнение бытовыми и промышленными отходами;

- въезд транспортных средств.

В отношении нарушителей законодательства составлено 55 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 41 постановление о назначении административного наказания, объявлено 7 предостережений. Наложено штрафов на общую сумму 190 000,00 рублей.

2.2. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности при осуществлении регионального контроля

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также

настоящая Программа размещаются на официальном сайте ГБУ Севастополя «Дирекция ООПТ и лесного хозяйства» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» sev-oopt.ru.

Ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в ГБУ являются руководитель и заместитель руководителя учреждения.

В целях профилактики нарушений на официальном сайте ГБУ Севастополя «Дирекция ООПТ и лесного хозяйства» в сети «Интернет» sev-oopt.ru размещается (обновляется) Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

2.3 Характеристики проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Основными проблемами, на решение которых направлены мероприятия Программы, являются следующие нарушения, которые допускают юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане:

- нарушение установленного режима охраны особо охраняемых природных территорий;
- уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений или животных;
- нахождение на особо охраняемой природной территории без специального разрешения;

Проведение профилактических мероприятий, направленных на доведение до контролируемых лиц обязательных требований природоохранного законодательства, будет способствовать повышению уровня их добросовестности с одной стороны, и осознанию неотвратимости ответственности за совершенные нарушения законодательства с другой стороны, что приведет к снижению количества совершаемых правонарушений.

3. Цели и задачи реализации программы профилактики

3.1 Цели настоящей Программы и профилактической работы в рамках осуществляемого регионального контроля (надзора) являются:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2 Проведение профилактических мероприятий в рамках регионального контроля (надзора) поможет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда окружающей среде и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- выбор конкретных видов, форм профилактических мероприятий и интенсивности их реализации в зависимости от особенностей конкретных контролируемых лиц, присвоенного им уровня риска;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды;
- повышение квалификации кадрового состава Дирекции;
- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;
- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда контролируемыми лицами;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Уполномоченными должностными лицами ГБУ Севастополя «Дирекция ООПТ и лесного хозяйства» в соответствии с пунктом 17 Положения, могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Перечень профилактически мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Формы и виды профилактических мероприятий	Периодичность проведения, сроки выполнения	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
Информирование			
1	<p>Информирование осуществляется посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) сведений:</p> <ul style="list-style-type: none"> - тексты нормативных правовых актов, регулирующих организацию регионального контроля (надзора); - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу 	<p>По мере принятия или внесения изменений</p>	<p>Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях</p>
	<p>- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции</p>	<p>По мере принятия или внесения изменений</p>	

	<p>- руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»</p>	<p>По мере принятия или внесения изменений</p>	
	<p>- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска</p>	<p>По мере принятия или внесения изменений</p>	
	<p>- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска</p>	<p>В течение 5 дней со дня утверждения</p>	
	<p>- программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий министерства (при проведении таких мероприятий)</p>	<p>В течение 5 дней со дня утверждения (утверждение не позднее 20 декабря предшествующего года)</p>	
	<p>- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться министерством у контролируемого лица</p>	<p>По мере принятия или внесения изменений</p>	
	<p>- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>По мере принятия или внесения изменений</p>	
	<p>- сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц</p>	<p>По мере принятия или внесения изменений</p>	
	<p>- сведения о порядке досудебного обжалования решений ГБУ Севастополя «Дирекция ООПТ и лесного хозяйства», действий (бездействия) его должностных лиц</p>	<p>По мере принятия или внесения изменений</p>	
	<p>- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики ГБУ Севастополя</p>	<p>Не реже 1 раза в год (утверждение доклада не</p>	

	«Дирекция ООПТ и лесного хозяйства» при осуществлении регионального контроля (надзора)	позднее 15 марта года, следующего за отчетным)	
	- доклад о региональном государственном контроле (надзоре)	Не реже 1 раза в год	
	- иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами города Севастополя и (или) программой профилактики рисков	По мере принятия или внесения изменений	
Обобщение правоприменительной практики			
2	Обобщение практики ГБУ Севастополя «Дирекция ООПТ и лесного хозяйства» при осуществлении регионального контроля (надзора) и размещение на официальном сайте sev-oort.ru	Размещение доклада в срок до 5 рабочих дней со дня утверждения доклада, но не позднее 15 марта года следующего за отчетным	Предотвращение нарушения обязательных требований
	Проведение публичных мероприятий по обнародованию результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)	По мере необходимости	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях
Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований			
3	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их	По мере необходимости	Стимулирование добросовестного исполнения обязательных требований

	<p>рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166</p>		
Консультирование			
4	<p>Осуществление консультирования (дачи разъяснений) по следующим вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального контроля (надзора)</p>	<p>По мере поступления обращений лиц и их представителей контролируемых лиц и их представителей</p>	<p>Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях</p>
Профилактический визит			
5	<p>Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.</p>	<p>По мере поступления сведений о наличии оснований для проведения профилактического визита</p>	<p>Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях</p>

5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Отчетные показатели и оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий на 2024 год.

Для данной Программы устанавливаются следующие отчетные показатели:

1) соответствие количества направленных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований количеству поступивших в Учреждение обращений, содержащих сведения указанные в частях 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в процентах от общего числа поступивших в Учреждение обращений). Оценивается положительно при значении 100%.

2) соответствие количества направленных руководств по соблюдению обязательных требований количеству подконтрольных субъектов (в процентах). Оценивается положительно при значении 100%.

3) доля профилактических мероприятий, проведенных в отчетном году, от общего числа запланированных (в процентах). Оценивается положительно при значении 100%.

Оценка эффективности мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и в целом программы осуществляется по итогам года согласно Плану реализации Программы мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий и формируется исходя из достижения отчетных показателей эффективности.

В целях оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы по итогам календарного года с учетом достижения целей Программы устанавливаются отчетные показатели:

1) соответствие количества направленных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований количеству поступивших в Учреждение обращений, содержащих сведения указанные в частях 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ

«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в процентах от общего числа поступивших в Учреждение обращений). Оценивается положительно при значении 100%.

2) соответствие количества направленных руководств по соблюдению обязательных требований количеству подконтрольных субъектов (в процентах). Оценивается положительно при значении 100%.

3) доля профилактических мероприятий, проведенных в отчетном году, от общего числа запланированных (в процентах). Оценивается положительно при значении 100%.

Оценка эффективности мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и в целом программы осуществляется по итогам года согласно Плану реализации Программы мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охраны и использования

особо охраняемых природных территорий и формируется исходя из достижения отчетных показателей эффективности.

Информация о реализации мероприятий по профилактике нарушений, а также Программа размещаются в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Учреждения.

ПЛАН
мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства
в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий
на 2024 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте Учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативно-правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях регионального значения Учреждения	Постоянно
2.	Актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях регионального значения Учреждения	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий
3.	Рассмотрение обращений граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов, их анализ и при необходимости актуализация перечней нормативных правовых актов	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях регионального значения Учреждения	В течение года
4.	Размещение на официальном сайте Учреждения проверочных листов (список контрольных вопросов)	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях регионального значения Учреждения	По мере необходимости
5.	Поведение информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, проведение семинаров, конференций	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды на особо охраняемых	В течение года

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
	и коллегий, разъяснительной и консультационной работ, размещение материалов с ответами на вопросы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», СМИ и иными способами	природных территорий регионального Учреждения	
6.	Обобщение и подготовка обзора практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий с указанием проблем их осуществления и наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований. Размещение обзора практики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Учреждения	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях регионального Учреждения	По итогам года
7.	Направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях регионального Учреждения	При наличии оснований
8.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в АИС «Единый реестр проверок»	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях регионального Учреждения	При наличии оснований