

ДОКЛАД
о результатах обобщения правоприменительной практики
ГБУ Севастополя «Дирекция ООПТ и лесного хозяйства» при
осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
в области охраны и использования особо охраняемых природных
территорий за 2023 год

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» государственный надзор (контроль) представляет собой деятельность контрольных (надзорных) органов, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемую в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В городе Севастополе согласно п. 3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденном постановлением Правительства Севастополя от 20.09.2021 № 441-ПП, региональный контроль (надзор) в указанной сфере осуществляется:

1) государственными бюджетными учреждениями города Севастополя (далее - ГБУ) в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий регионального значения и в границах их охранных зон;

2) Департаментом природных ресурсов и экологии города Севастополя (далее - Департамент) на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением ГБУ.

ГБУ осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий по соблюдению юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Законом города Севастополя от 15.12.2015 № 212-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях в городе Севастополе» (утратил силу с 19.06.2023), от 09.06.2023 № 761-ЗС «Об особо

охраняемых природных территориях регионального значения в городе Севастополе» (вступил в силу с 19.06.2023) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами города Севастополя в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся: режима особо охраняемой природной территории, особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, режима охранных зон особо охраняемых природных территорий, объектов, не подлежащих федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Объектами регионального контроля (надзора) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется на основе управления рисками причинения вреда, ущерба охраняемым законом ценностям.

Объекты контроля относятся к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):

- значительный риск;
- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Отнесение объектов контроля к определенным категориям риска осуществляется в соответствии с критериями, указанными в Положении о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденном постановлением Правительства Севастополя от 20.09.2021 № 441-ПП.

В случае, если объект контроля не отнесен к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных

территорий ГБУ вправе осуществлять следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) при взаимодействии с контролируемым лицом:
 - инспекционный визит;
 - рейдовый осмотр;
 - документарная проверка;
 - выездная проверка;
- 2) без взаимодействия с контролируемым лицом:
 - наблюдение за соблюдением обязательных требований;
 - выездное обследование.

Указанные виды контрольных (надзорных) мероприятий могут проводиться в виде плановых и внеплановых мероприятий.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий проводится наблюдение за соблюдением обязательных требований. Под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющихся у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети Интернет, иных общедоступных данных, а также данных, полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Ожидаемыми результатами контрольного (надзорного) мероприятий являются:

- 1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 2) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- 3) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- 4) разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц;
- 5) мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;
- 6) уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц.

Результатом контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является установление факта соблюдения (несоблюдения) контролируемым лицом обязательных требований.

В 2023 году надзорная деятельность ГБУ была направлена на обеспечение неукоснительного соблюдения режима особой охраны посетителями особо охраняемых природных территорий города Севастополя, а также соблюдение ими правил пожарной безопасности.

В связи с действием ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые контрольные (надзорные) мероприятия и внеплановые проверки не проводились.

В соответствии с п. 10 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» должностными лицами ГБУ проводились мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами. Всего проведено 434 выездных обследования ООПТ. Выявлено 100 нарушений режима особой охраны ООПТ на территориях государственных природных ландшафтных заказников регионального значения «Мыс Айя», «Ласпи», «Мыс Фиолент», «Байдарский», «Караньский», гидрологических памятников природы «Прибрежный аквальный комплекс у мыса Лукулл», «Прибрежный аквальный комплекс у мыса Фиолент», «Прибрежный аквальный комплекс у мыса Сарыч», памятника природы регионального значения «Фисташки у бухты Круглая» и природного парка регионального значения «Максимова дача» выраженные в следующем:

- разведение открытого огня, нарушение надводных форм рельефа, незаконная рубка деревьев;
- строительство зданий, нарушение грунтового покрытия, самовольное оборудование троп и мест отдыха, устройство туристических стоянок, загрязнение бытовыми и промышленными отходами;
- въезд транспортных средств.

В отношении нарушителей законодательства оставлено 80 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.32 и 8.39 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. На виновных лиц наложено штрафов на общую сумму 266 тыс. рублей и уже взыскано на сумму 194,5 тыс. рублей.

Кроме того, в 2023 году с целью улучшения платежной дисциплины по наложенным штрафам внедрена практика привлечения к административной ответственности лиц, которые уклоняются от исполнения административного наказания. В отношении таких лиц составлено 23 протокола по статье 20.25 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Судами уже привлечено к административной ответственности за указанные правонарушения 12 лиц, наложено штрафов на сумму 73 тыс. рублей, взыскано – 48,5 тыс. рублей.

Так Машев Герман Романович в январе 2023 года был привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 8.32 КоАП РФ, но от исполнения административного наказания в виде уплаты штрафа в размере 40 тыс. рублей уклонился.

За совершение вышеуказанного правонарушения Государственным инспектором в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях в отношении Машева Г.Р. составлен протокол по ст.

20.25 КоАП РФ и направлен в суд для привлечения виновного лица к ответственности. Постановлением мирового судьи Гагаринского судебного района города Севастополя Мащеву Г.Р. назначено наказание в размере 40 тыс. рублей.

Нарушитель пытался обжаловать наложенные на него штрафы, но Гагаринский районный суд города Севастополя доводы Мащева Г.Р. оставил без удовлетворения.

Качественная работа инспекторов по фиксации правонарушений и последовательная позиция Дирекции ООПТ и лесного хозяйства в суде позволила избежать отмены постановлений о привлечении нарушителя к административной ответственности.

Системная работа проводится инспекторами в области охраны окружающей среды на ООПТ по борьбе с повреждением и уничтожением зеленых насаждений.

Широкую огласку в средствах массовой информации получила история с незаконной рубкой краснокнижных деревьев в районе Храма Солнца на территории заказника «Ласпи», которую выявили сотрудники Дирекции ООПТ и лесного хозяйства.

Уголовное дело по данному факту слушается в Балаклавском районном суде города Севастополя. Севастопольской межрайонной природоохранной прокуратурой к виновному лицу предъявлен иск о возмещении ущерба на сумму 2,7 млн. рублей.

В 2024 году кроме традиционных для надзора на ООПТ направлений, о которых было сказано выше, особое внимание будет уделено соблюдению режима особой охраны собственниками земельных участков расположенных в границах заказников города. Также планируется активизация профилактической работы с владельцами смежных с ООПТ земельных участков в части соблюдения ими правил пожарной безопасности в лесах.

Кроме того, в 2023 году недостаточно использовались полномочия, предусмотренные ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в части объявления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В текущем году эта работа подлежит активизации.

Начальник управления ООПТ

А.А. Еременко